

DAVACI VE YÜRÜTMEN N

DURDURULMASINI STEYEN : E itim ve Bilim Emekçileri Sendikası

VEK L : Av. Bedia Boran Bulut

[16228-22074-08882] UETS

DAVALI : Milli E itim Bakanlı ı

[.....] UETS :

VEK L Av.

STEM N KONUSU : Davacı sendika tarafından; Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli E itim Bakanlı ı Tebli ler Dergisinde yayımlanan, Milli E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü ünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, " İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

DAVACININ DD ALARI : Davacı sendika tarafından; 18/10/2024 günlü, 32696 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu'nun "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "Ö retmenlerin iste e ve mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ili kin di er hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almasına ra men madde gere i Bakanlık tarafından, yasa hükmüne uygun ilçe gruplarının da düzenlendi i bir yönetmeli in henüz yayımlanmadı ı, ilçe grupları veya ba ımsız ilçelerin bir yönetmeli e ba lı olarak olu turulmadı ı, bu eksikli e ra men buldukları e itim kurumlarında norm kadro fazlası olan ö retmenlerin atanmalarına yönelik duyurunun yayımlandı ı, sonrasında ise ilçe grupları ve ba ımsız ilçelerin listesinin Nisan 2025 Tebli ler Dergisinde yayımlandı ı, 7528 sayılı Kanun'un 18. maddesinin 7. fıkrasına aykırı olarak ilçe gruplarının, yönetmelik çıkarılmadan olu turulmasının hukuka aykırı oldu u, ilçe gruplarının ve ba ımsız ilçelerin nasıl tespit edilece i, ilçe belirleme komisyonların olu umu, komisyonda yer alacak ki ilerin nitelikleri, görev, yetki ve sorumlulukları, co rafi özelliklerin ve ula ım imkanlarının de erlendirme kriterleri gibi hususların yer aldı ı, uygulama birli i sa layacak usul ve esasları içeren bir yönetmelik hazırlanmadı ı, yönetmeli e uygun olarak titiz bir çalı ma yürütülmedi i, ilçe grubuna dahil ilçelerin birinden di erine yer de i ikli i yapılması halinde ortaya çıkacak sorunların analiz edilmedi i, Milli E itim Bakanlı ı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmeli in 13. maddesine dayanarak hazırlanan listenin sadece sözle meli ö retmenlerin yer de i ikli i ile sınırlı tutulmadı ı, kadrolu ö retmenleri de kapsama dahil edecek biçimde uygulandı ı, yönetmelik ile düzenlenmeyen alanda hukuka aykırı uygulamaların önünün açıldı ı, 7528 sayılı Kanun'un açık hükmüne ra men normlar hiyerar isine aykırı bir yol izlendi i, büyük ehir statüsündeki illere ba lı ilçelerin co rafi sınırları ya da merkeze ve birbirine uzak ilçeleri bulunan iller gözetildi inde, ilçelerin sınırlarının karma ık oldu u, e itim kurumlarının belirli ilçelerde ya da il merkezlerinde toplandı ı, merkez ilçelerin aynı ilçe



grubunda toplandı ı, yer de i ikli i ba vurusunda bulunacak olan ö retmenlerin ço unun kaçınılmaz olarak e itim kurumlarının yo un oldu u yerle im birimlerinde toplandı ı, bu durumda merkez ilçeleri kapsayan ilçe gruplarına, periferdeki ilçeleri kapsayan ilçe gruplarında görev yapan ö retmenlerin atanma olana ının iyice güçle ti i, bir ilçede görev yapan ö retmenin aynı ilçe grubunda ancak toplu ta ima ile gidi dönü olana ı bulunmayan ilçeye atanmasının ikamet de i ikli ini de zorunlu olarak beraberinde getirece i ileri sürülmektedir.

DAVALININ SAVUNMASI : 18/10/2024 günlü, 32696 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu'nun "Tanımlar" ba lıklı 3. maddesinin birinci fıkrasının (i) bendinde; " İlçe grubu: llerde co rafi özellikler ve ula ım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle olu turulan grubu,... ifade eder." ekinde tanımlandı ı, aynı Kanun'un "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin altıncı fıkrasında; "Kadrolarının bulundu u e itim kurumlarında norm kadro fazlası olan ö retmenler, il içerisinde bo norm kadrosu bulunan e itim kurumlarına yer de i tirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizli i nedeniyle talepte buldukları e itim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde bo norm kadrosu bulunan e itim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir.", yedinci fıkrasında; "Ö retmenlerin iste e ve mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ili kin di er hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükümlerinin yer aldı ı, 7528 sayılı Kanun'un anılan hükümleri do rultusunda Millî E itim Bakanlığı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmelik'in " İlçe gruplarının olu turulması" ba lıklı 13. maddesinin; "(1) İlçe grubu belirleme komisyonu, il millî e itim müdürü ba kanlı ında ilçe millî e itim müdürlerinden olu ur. (2) İlçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin co rafi özellikleri ve ula ım imkânlarını dikkate alarak ilçe gruplarını olu turur. Olu turulan ilçe grupları Bakan onayından sonra Tebli ler Dergisinde yayımlanır." ekinde düzenlendi i, bu do rultuda 81 il valili ine ilçe belirleme komisyonu tarafından bir ilçenin yalnızca bir grupta yer alabilece i hususuna dikkat edilerek belirlenen ilçe gruplarının olu turulması hususunun Bakanlı ın 18/03/2025 tarihli ve 128826423 sayılı yazısı ile bildirildi i, söz konusu yazı do rultusunda illerde il millî e itim müdürü ba kanlı ında, ilçe millî e itim müdürlerinden olu an komisyon ile ilçelerin co rafi özellikleri, ula ım ko ulları dikkate alınarak ilçe gruplarının belirlendi i, 18/10/2024 günlü, 32696 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu ve 16/01/2025 günlü, 32784 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî E itim Bakanlığı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmelik hükümleri do rultusunda valiliklerce belirlenen ilçe gruplarının Nisan 2025-2809 sayılı Tebli ler Dergisinde yayımlandı ı; Millî E itim Bakanlığı Ö retmen Atama ve Yer De i tirme Yönetmeli i'nde düzenleme çalı malarının devam etti i, ancak Millî E itim Bakanlığı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmelik'te yapılan düzenleme sonrasında Kanun'a uygun olarak ilçe gruplarının olu turuldu u ve Nisan 2025-2809 sayılı Tebli ler Dergisinde yayımlandı ı, olu turulan ilçe gruplarının kadrolu/sözle meli ayrımı yapılmaksızın tüm ö retmenleri kapsadı ı, 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu'nun "Ö retmenlerin yer



de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin altıncı fıkrası gere i hizmet puanı yetersizli i nedeniyle talepte buldukları e itim kurumuna atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamalarının öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde bo norm kadro bulunan e itim kurumlarına da ıtılabilece ine ili kin hükmün Kanun yürürlü e girdi i tarihten itibaren uygulanmaya ba lanması gerekti i dikkate alındı ında söz konusu i lemin üst norma aykırı olmadı ı, ilçe gruplarının Bakanlıkta görev yapan tüm ö retmenler için olu turuldu u, kadrolu/sözle meli ö retmen ayrımı olaca ı iddiasının hizmetin gere ine ve hayatın ola an akı ına aykırı oldu u, 7528 sayılı Kanun'un 2. maddesinin (a) bendinde bu Kanun'un Millî E itim Bakanlığı na ba lı e itim kurumlarında görev yapan ö retmen ve yöneticileri kapsadı ı açıkça hükme ba landı ı, bu çerçevede; 7528 sayılı Kanun, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve buna ba lı olarak çıkarılan Yönetmeliklerde yer alan hükümlerin, normlar hiyerar i ilkesine göre kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayana ını olu turan bir norma aykırı veya bunu de i tirici nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmadı ından yürütmesinin durdurulması ve iptali istenilen dava konusu i lemin hukuka ve normlar hiyerar ine uygun olarak düzenlendi i, Bakanlık tarafından ilçe grupları belirleme i lemlerinde hangi kriter veya önceli in esas alınması gerekti i hususlarının belirtilmesinin uygulanabilirlik açısından sa lıklı olmayaca ı, her ilin ula ım, co rafia ve yerel ko ulları farklılık gösterece inden Bakanlık tarafından tek bir standart kriter belirleme yerine her ilin kendi ko ullarını göz önünde bulundurarak de erlendirme yapmasının uygulanabilirlik açısından daha sa lıklı ve adil olaca ı, ilçe belirleme komisyonları, illerinin bölgesel ko ullarını analiz ederek ilçe gruplarını bu de erlendirmeye göre olu turduklarından e itim sisteminin daha verimli i lemesinin sa lanaca ı, ilçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin ko ullarını, ö retmenlerin kar ıla tı ı zorlukları daha iyi analiz edece inden ve aynı ula ım ko ullarına sahip ilçeler aynı grupta yer alaca ından ö retmenler arasında e itlik sa lanmı olaca ı, dava konusu i lemde hukuka aykırılık bulunmadı ı yolunda savunma yapılmı tır.

DANI TAY TETK K HÂK M : Dr. Nermin Tombalo lu

DÜ ÜNCES : Yürütmenin durdurulması isteminin kabulü gerekti i dü ünülmektedir.

TÜRK M LLET ADINA

Karar veren Danı tay kinci Dairesince, davalı idarenin birinci savunmasının alınmasından sonra incelenmesine karar verilen yürütmenin durdurulması istemi, savunmanın geldi i görülmekle yeniden incelendi, gere i görü üldü:

NCELEME VE GEREKÇE :

LG L MEVZUAT :

2577 sayılı dari Yargılama Usulü Kanunu'nun "Yürütmenin durdurulması" ba lıklı 27. maddesinin 1. fıkrasında, Danı tayda veya idari mahkemelerde dava açılmasının



dava edilen idari i lemin yürütülmesini durdurmayaca ı; **2. fıkrasında**, Danı tay veya idari mahkemelerin, idari i lemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların do ması ve idari i lemin açıkça hukuka aykırı olması artlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilece i, yürütmenin durdurulması kararlarında idari i lemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı oldu u ve i lemin uygulanması halinde do acak telafisi güç veya imkânsız zararların neler oldu unun belirtilmesinin zorunlu oldu u hükümlerine yer verilmi tir.

18/10/2024 günlü, 32696 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu'nun "Amaç" ba lıklı 1. maddesinde; "Bu Kanunun amacı; e itim ö retim hizmetlerini yürüten ö retmenlerin seçilmelerini, yeti tirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve ö retmenlik mesle ine ili kin di er hususlar ile Millî E itim Akademisinin kurulması, görevleri, te kilat yapısı ve personeline ili kin konuları düzenlemektir." hükmüne yer verilmi , "**Kapsam" ba lıklı 2. maddesinde**, bu Kanun'un Millî E itim Bakanlığı na ba lı e itim kurumlarında görev yapan ö retmen ve yöneticileri kapsadı ı belirtilmi olup, "**Tanımlar" ba lıklı 3. maddesinde İlçe grubunun**, llerde co rafi özellikler ve ula ım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle olu turulan grubu; **Ö retmenin ise** Bakanlı a ba lı e itim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında ö retmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel ö retim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Ö retim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan ö retmenleri, bu kurumlarda ö retmenli e atanma artlarını ta ıyan yöneticileri ve Bakanlık dı ındaki kamu kurum ve kurulu larında görev yapan ö retmenleri ifade etti i hükme ba lanmı tır.

7528 sayılı Kanun'un "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin 1. fıkrasında; "Ö retmenlerin yer de i tirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde e itim ö retim faaliyetlerini etkilemeyecek ekilde sonuçlandırılır." hükmü, **7. fıkrasında** ise "Ö retmenlerin iste e ve mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ili kin di er hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almı tır.

16/01/2025 günlü 32784 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Millî E itim Bakanlığı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmeli in "Amaç ve Kapsam" ba lıklı 1. maddesinde; "(1) Bu Yönetmeli in amacı, Millî E itim Akademisinde hazırlık e itimine alınacak ö retmen adaylarının belirlenmesine ve Millî E itim Bakanlığı na ba lı resmî e itim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında sözle meli ö retmen istihdamına ili kin usul ve esasları düzenlemektir. (2) Bu Yönetmelik, Millî E itim Bakanlığı na ba lı resmî e itim kurumlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilen sözle meli ö retmenler ile Millî E itim Akademisinde ö retmenlik mesle ine hazırlık e itimine alınacak ö retmen adaylarını



kapsar." düzenlemesine, " **İç e gruplarının olu turulması**" ba lıklı **13. maddesinde** "(1) İç e grubu belirleme komisyonu, il millî e itim müdürü ba kanlı nda ilç e millî e itim müdürlerinden olu ur. (2) İç e grubu belirleme komisyonu ilçelerin co rafi özellikleri ve ula ım imkânlarını dikkate alarak ilç e gruplarını olu turur. Olu turulan ilç e grupları Bakan onayından sonra Tebli ler Dergisinde yayımlanır." düzenlemesine yer verilmi tir.

7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu ile Milli E itim Bakanlı ı Sözle meli Ö retmen stihdamına li kin Yönetmelik esas alınarak, valiliklerde olu turulan komisyonlar tarafından ilç e gurupları ile ba ımsız ilçeler belirlenmi olup, Milli E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü ünün 10/04/2025 günlü, 130268099 sayılı yazısı ile ilç e gruplarına ili kin liste Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Tebli ler Dergisinde yayımlanmı tır.

HUKUK DE ERLEND RME :

Anayasa'nın "Yönetmelikler" ba lıklı 124. maddesinde; "Cumhurba kanı, bakanlıklar ve kamu tüzelki ileri, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve Cumhurba kanlı ı kararnamelerinin uygulanmasını sa lamak üzere ve bunlara aykırı olmamak artıyla, yönetmelikler çıkarabilirler. Hangi yönetmeliklerin Resmî Gazete'de yayımlanaca ı kanunda belirtilir." hükmüne yer verilmi ; anılan hüküm uyarınca çıkarılan **3011 sayılı Resmi Gazete'de Yay ımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un 1. maddesinde;** "Cumhurba kanlı ı, bakanlıklar ve kamu tüzelki ilerinin;

- a) birli ine, yetki ve görev alanlarına ait hükümleri düzenleyen,
- b) **Kamu personeline ait genel hükümleri kapsayan,**
- c) Kamuyu ilgilendiren, Yönetmelikler Resmi Gazete'de yayımlanır.

Ancak, milli emniyet ve milli güvenlikle ilgili olan ve gizlilik derecesi ta rıyan yönetmelikler yayımlanmaz. (Ek fıkra: 2/7/2018-KHK-703/229 md.) Bu maddenin uygulanması bakımından hangi yönetmelik ve tebli lerin Resmî Gazete'de yayımlanaca ı ile ilgili olu abilecek tereddütleri gidermeye Cumhurba kanlı ı yetkilidir." hükmü yer almı tır.

Bir hiyerar ik normlar sistemi olan hukuk düzeninde, alt düzeydeki normların, yürürlüklerini üst düzeydeki normlardan aldı ı ku kusuzdur. Normlar hiyerar isinin en üstünde evrensel hukuk ilkeleri ve Anayasa bulunmakta, daha sonra gelen kanunlar ve Cumhurba kanlı ı kararnameleri yürürlü ünü Anayasa'dan, yönetmelikler ise yürürlü ünü kanun ve Cumhurba kanlı ı kararnamelerinden almaktadır. Dolayısıyla; bir normun, kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayana ını olu turan bir norma aykırı veya bunu de i tirici nitelikte bir hüküm getirmesi mümkün bulunmamaktadır.

7528 sayılı Kanun'un "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "Ö retmenlerin iste e ve mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, **ilç e grupları** ve bu maddenin uygulanmasına ili kin di er hususlar **Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.**" hükmü yer almı tır.

Bunun yanında, 3011 sayılı Resmi Gazete'de Yay ımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un gerekçesinde; Ba bakanlık, Bakanlıklar ve kamu tüzelki ilerince düzenlenen bir idari tasarrufun yönetmelik olarak Resmi Gazete'de yayımlanabilmesi için, kendi



ana görev alanlarını ilgilendiren kanun ve tüzüklerin uygulanmasını sa laması, **kanun ve tüzüklere aykırı olmaması, aynı zamanda genellik ifade etmesi**, yalnız görevlilere hitap eden yönerge, iç talimat mahiyetinde olmaması gerekti i belirtilmi tir.

Uyu mazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "ilçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenece inin kural altına alındı ı görülmü olup, ülke çapında tüm ö retmenlerin atama i lemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ili kin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeli in ise, "kamu personeline ait genel hükümleri kapsaması" nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerekti i açıktır.

Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ili kin Milli E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü ünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, " İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemi tir.

Ayrıca, dava konusu i lemin, hukuka aykırılı ının saptanmasına ra men icraili inin devam etmesi, tüm i lem ve eylemlerinin hukuka uygun oldu u karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum olu turacak, ilgililer nezdinde güven zedelenmesine yol açacak ve dava sonunda verilmesi olası iptal kararına ra men, i lemden önceki halin iadesi bakımından telafisi güç zarara neden olacaktır.

KARAR SONUCU :

Açıklanan nedenlerle;

1. 2577 sayılı dari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Kanun ile de i ik 27. maddesinin 2. fıkrasında ö ngörülen ko ulların birlikte gerçekte ti i anla ıldı ndan; "Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli E itim Bakanlı ı Tebli ler Dergisinde yayımlanan, Milli E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü ünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, " İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki liste"nin **YÜRÜTÜLMES N N DURDURULMASINA;**

2. Bu kararın tebli ini izleyen günden itibaren **yedi (7) gün** içinde Danı tay dari Dava Daireleri Kuruluna itiraz yolu açık olmak üzere, **24/09/2025** tarihinde **esasta oybirli i, gerekçede oyçoklu uyla** karar verildi.

Ba kan

Üye

Üye

Üye

Üye

.....

....

.....

.....

.....

(X)

(X)



(X) KAR I OY :

Dava; Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli E itim Bakanlı ı Tebli ler Dergisinde yayımlanan, Milli E itim Bakanlı ı Personel Genel M¼d¼rl¼ ün¼n 10/04/2025 g¼nl¼, E-68898891-020-130268099 sayılı, " İçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin iptali ve y¼r¼tmenin durdurulması istemiyle a¼ılmı tır.

Hukuk d¼zenimizde normlar hiyerar isi; Anayasa, Kanun, Cumhurba kanlı ı kararnamesi, y¼netmelik ve adsız d¼zenleyici (karar, tebli , sirk¼ler, esaslar, genel emir, tarife, ilke kararı, y¼nerge, talimat ve genelge gibi) i lemler olarak sıralanmakta ve denetime esas hiyerar i de bu ekilde kabul edilmektedir. Anılan hiyerar inin anlamı, alt normun ¼st normlara aykırı h¼k¼mler ta ıyamayaca ıdır. dare Hukukunun temel ilkeleri uyarınca; normlar hiyerar isinde kanunlardan sonra gelen ve idarelerin, takdir yetkisini kullanarak yaptıkları y¼netmelik, tebli , genelge ve y¼nerge gibi d¼zenleyici i lemler; bir ¼st hukuk kuralının uygulanmasını g¼stermek amacıyla ve onlara aykırı h¼k¼mler i¼ermemek artıyla "a¼ıklayıcı" h¼k¼mler ta ıyan, dayana ı olan mevzuatta yer alan h¼k¼mlere aykırı d¼zenleme i¼ermeyen, genel d¼zenleyici i lemlerdir ve idare tarafından, anılan d¼zenleyici i lemler tesis edilirken, ¼st hukuk normlarına a¼ıklık getirilmesi ve bu normlarca i¼izilen i¼erisinde, teknik detayların belirlenmesi, uygulamadaki belirsizliklerin giderilmesi ama¼lanmalıdır. "Kanuni idare ilkesi" ve normlar hiyerar isi uyarınca, idarenin eylem ve i lemlerinin bir kanuna dayanması, bu eylem ve i lemlerinin kanuna aykırı olmaması, idarenin kanun ile kendisine verilen yetkiyi kanuna uygun olarak kullanması gerekmektedir. darelerin d¼zenleme yetkisinin, yasalarla getirilen h¼k¼mleri a¼acak veya daraltacak bir bi¼imde kullanılamayaca ı da idare hukukunun en temel ilkelerindedir.

Uyu mazlıkta, 7528 sayılı Ö retmenlik Mesle i Kanunu'nun "Ö retmenlerin yer de i ikli i" ba lıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında ilçe gruplarına ili kin hususların Bakanlıkça i¼ıkarılacak y¼netmelikle belirlenece i h¼km¼ne yer verilmi tır. İçe gruplarının belirlenmesine ili kin dava konusu yazı ve eki liste Milli E itim Bakanlı ı S¼zle meli Ö retmen stihdamına li kin Y¼netmeli in 13. maddesine dayanılarak d¼zenlenmi olup, s¼z konusu Y¼netmelik ise Milli E itim Bakanlı ına ba lı resmi e itim kurumlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4. maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilen s¼zle meli ö retmenleri kapsamaktadır.

Bu durumda, kadrolu ö retmenlerin yer de i tirme suretiyle atamalarında ilçe gruplarının olu turulmasına ili kin hususlar Y¼netmelikte d¼zenlenmedi i halde; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4. maddesinin (B) fıkrası kapsamında s¼zle meli ö retmen istihdamına ili kin usul ve esasları d¼zenleyen Milli E itim Bakanlı ı S¼zle meli Ö retmen stihdamına li kin Y¼netmeli in 13. maddesi h¼km¼ne istinaden, kadrolu veya s¼zle meli stat¼de i¼alı ıp i¼alı madı ına bakılmaksızın b¼t¼n ö retmenlere uygulanmak ¼zere ilçe gruplarının belirlenmesine ili kin dava konusu yazıda ve eki listede bu y¼n¼yle hukuka uyarlık bulunmadı ı sonu¼ ve kanaatine varılmı tır.



Açıklanan nedenle, yürütmenin durdurulmasına ili kin davacı isteminin yukarıda belirtilen gerekçe ile kabul edilmesi oyuyla ço unluk kararına gerekçe yönünden katılmıyoruz.

Ba kan

.....

Üye

.....

